Rapport

Atelier d'échange sur l'évolution de la réforme foncière et les orientations stratégiques sur les approches d'information, d'éducation et communication des outils produits auprès de toutes les parties prenantes

24 juillet 2023

Contents

1. CONTEXTE ET JUSTIFICATION 1
1.1. Objectifs 1
1.2. Résultats attendus 2
1.3. Méthodologie 2
2. DÉROULEMENT DE L'ATELIER 2
2.1. Mot de circonstance 2
2.2. Mot d'ouverture 3
2.3. Présentation sur l'évolution de la réforme foncière 4
2.4. Présentation de la feuille de route sur la participation des OSC dans les activités de la réforme foncière 5
2.5. Présentation des contributions des OSC sur les outils SIF 5
2.6. Proposition des orientations stratégiques pour l'élaboration d'un plan de vulgarisation et de diffusion des informations sur la politique, la loi foncière et le SIF 6
2.7. Travaux en focus groupe pour proposition des grandes lignes sur la vulgarisation et de diffusion des informations sur la politique, la loi foncière et le SIF 7
2.8. Restitution de groupe de travail 7
2.9. Interviews avec les médias 7
Annexes 8
Travaux en groupe 8
Groupe 1 : contribution sur la brochure 8
Groupe 2 : Messages clés relatifs au DPFN 9
Groupe 3 : Résumé du plan de travail des contributions des OSC dans le domaine foncier 10
Groupe 4 : Proposition sur le SIF 13
Groupe 5 : Stratégie de communication 14
Photo 14

1. CONTEXTE ET JUSTIFICATION

le CTIDD a été désigné par les OSC membres du GTCRR et les autres parties prenantes au processus de la réforme foncière que conduit la CONAREF pour : (i) Faciliter un plaidoyer pour la réintégration des dispositions charcutées dans la proposition de Loi foncière au niveau de l'Assemblée Nationale, (ii) Mener le suivi au niveau du parlement jusqu'à l'approbation du projet de la Loi foncière et (iii) coordonner les appuis au processus de finalisation des outils de mise en œuvre des approches de sécurisation des terres et espaces communautaires ; ainsi entre Avril et Juin 2023 , une série d'activités ont été menées et ont permis d'avancer sur ces 3 différents axes ; à savoir : Soumettre les outils/Guide SIF à la relecture auprès d'un groupe des experts ; Capitalisation des acquis des argumentaires soulevés par tous les acteurs de la société civile et compiler les documents de plaidoyer pour en produire une synthèse ; Réintégration des dispositions garantissant la protection et préservation des droits fonciers coutumiers des COLO et PA, etc.

Au-delà de ces avancées, il était aussi important de mettre un accent particulier sur les aspects sur l'Information et la communication en lien avec la Politique foncière, le projet de la Loi et ainsi que les outils de sécurisation de tenure communautaire ; car la force de ces différents livrables de la réforme foncière réside dans le niveau de compréhension et d'appropriation de chaque acteur et à tous les niveaux.

C'est dans contexte que le CTIDD en collaboration avec la CONAREF organise le 24 Juillet 2023 dans la Salle GARAMBA du Nouveau Bâtiment Administratif/Tembe na Tembe un atelier d'échange sur l'évolution de la réforme et les orientations stratégiques sur les approches d'information, d'éducation et communication de ces outils au niveau de toutes les parties prenantes.

1.1. Objectifs

Objectif global :

Partager avec les différentes parties prenantes les avancées de la réforme en termes des outils tout en proposant des approches d'information, d'éducation et de communication de ces outils au niveau de toutes les parties prenantes.

Objectifs spécifiques

D'une manière spécifique, il s'agira de :

- Partager les informations sur les avancées du processus de la réforme foncière ;
- Présenter les différentes contributions des OSC sur le Guide SIF, ainsi la feuille de route de leur participation dans les activités foncières ;
- Proposer des orientations stratégiques pour l'élaboration d'un plan de vulgarisation et de diffusion des informations sur la politique, la loi foncière et le SIF.

1.2. Résultats attendus

Les résultats suivants sont attendus :

- Les informations sur les avancées du processus de la réforme foncière sont partagées ;
- Les différentes contributions des OSC sur le Guide SIF et la feuille de route sont présentées ;
- Les orientations stratégiques pour l'élaboration d'un plan de vulgarisation et de diffusion des informations sur la politique, la loi foncière et le SIF sont proposées.

1.3. Méthodologie

L'atelier sera ponctué par une série de présentation et des échanges entre différentes parties prenantes. Les différentes recommandations permettront d'établir un plan d'action pour la faisabilité.

2. DÉROULEMENT DE L'ATELIER

Mathilde ROFFET/CONGO WATCH

L'atelier d'échange sur l'évolution de la réforme foncière et les orientations stratégiques sur les approches d'information, d'éducation et communication des outils produits auprès de toutes les parties prenantes a débuté le 24 juillet dans la salle Garamba vers 10h sous la facilitation de Mme Mathilde ROFFET Directrice des Programmes de Congo Watch.

2.1. Mot de circonstance

Prenant la parole le Directeur exécutif du Centre des Technologies Innovatrices et le développement durable en sigle CTIDD, Monsieur Trésor BONJEMBO à rappeler les participants de la nécessité de comprendre l'évolution du processus de la réforme foncière dans le pays, mais surtout d'arriver à capitaliser tous les outils issus dans ce processus. Le CTIDD qui est une des organisations de la société civile et fait partie du GTCRR, travaillant dans le secteur était encouragé pour mener certaines activités dans le cadre du processus sur la réforme foncière au nom de la société civile. Ceci pour qu'ensemble nous puissions contribuer d'une manière objective et efficace pour rendre potable cette réforme en intégrant toutes les préoccupations qui viendraient des parties prenantes. Il a souhaité à l'assemblée de travailler et d'enrichir tout ce qui a été fait jusque-là comme outils pour qu'au final soit décliné un plan de travail pour la vulgarisation de ces outils.

Trésor BONJEMBO/CTIDD

2.2. Mot d'ouverture

Marie Thérèse OKENGE /CONAREF

Le mot d'ouverture a été fait par Mme OKENGE OLITO Marie-Thérèse experte CONAREF sur les questions de communautés locales et peuples autochtones pygmées. Elle a salué la participation significative des parties prenantes et leur implication tout au long du processus de la réforme foncière. La CONAREF a produit des outils de mise en œuvre des approches de cette réforme et la société civile étant un partenaire de taille de cette réforme a saisi cette opportunité pour être ensemble. C'est la raison d'être de cet atelier sur l'évolution de la réforme foncière et les orientations stratégiques sur les approches d'information, d'éducation et communication des outils produits. Elle a appelé tout le monde à s'impliquer dans ce travail afin que les résultats qu'on cherche puissent être issus de tous.

Photo de famille

C'est après les deux mots celui de circonstance et d'ouverture que les participants ont été conviés à une photo de famille suivi de la pause-café.

2.3. Présentation sur l'évolution de la réforme foncière

Raphael KASONGO/CONAREF

La présentation sur l'évolution de la réforme foncière a été fait par Monsieur Raphaël KASONGO KABUSA MBUKANI, consultant national à la CONAREF. Il a commencé par des rappels ainsi que les présentations des progrès et livrables de 2017-2023 du PARF 1 (Programme d'appui à la Réforme Foncière), les perspectives, les attentes, prévisions et une conclusion.

<u>En termes de rappel</u>

Monsieur Raphaël a présenté le schéma de la réforme foncière pour aboutir à la politique foncière reposant sur les **Visées** (créer les conditions d'une bonne gouvernance foncière), les **Valeurs** (Une société juste, sans conflits fonciers, respectueuse de l'environnement), la **Vision** (Stabilité politique à long terme, progrès économique et social) ceux-ci pour arriver à une réponse institutionnelle (administration foncière), normative (régime foncier) et opérationnelle (Progrès/Projets).

Par la suite il a expliqué les trois idées fortes soutenant la réforme foncière qui sont :

- La terre pour nous unir et non pour nous diviser ;
- La terre pour nous nourrir et non pour nous affamer ;
- La terre pour nous enrichir et non pour nous appauvrir.

<u>En termes de progrès et livrables 2017-2023 PARF 1</u>

L'intervenant a cité :

- Le document de politique foncière nationale du 15 avril 2022 ;
- Le projet de loi relatif à la modification de la loi n°73-021 du 2 juillet 1973 portant régime général des biens, régime foncier et immobilier et régime des suretés ;
- Une première version du ***plan foncier national ;***
- Le plan commun de renforcement des capacités et le plan de renforcement des Coordinations Provinciales (CP) CONAREF ;

<u>En termes de perspectives</u>

- PARF 2 en cours d'examen au FONAREDD depuis le 4 avril 2023 ;
- L'accompagnement intensif des CP CONAREF ;
- Préparation des outils de vulgarisation de la politique foncière et de la loi foncière ;
- Finalisation du plan foncier national à partir des stratégies provinciales d'interventions foncières multisectorielles,

- Préparation des outils de la revue légale ;
- Préparation des outils de mise en œuvre du plan de renforcement de l'administration foncière et début de sa mise en œuvre ;
- L'appropriation du système d'informations foncières ;

Les attentes

Les attentes formulées par l'expert de la CONAREF s'oriente sur le renforcement de partenariat multi-acteurs CONAREF-OSC-Acteurs Publics -privés pour :

- Rendre fonctionnelle les CP CONAREF ;
- Maitriser par la base les Articulations de la politique foncière nationale sur base des axes stratégiques ;
- Favoriser des échanges d'expériences innovantes avec la CONAREF-cabinet -administration foncière – partenaires cibles.

En guise de conclusion Monsieur Raphael a lancé les réflexions sur comment exploiter les échanges et résultats des ateliers issus de la collaboration OSC-CONAREF avec 5 pistes des commissions de travail et sur comment mutualiser les efforts sur les outils de communication pour la vulgarisation du DPFN et favoriser l'apprentissage à partir des leçons apprises sur les livrables à travers les chefferies et secteurs.

2.4. Présentation de la feuille de route sur la participation des OSC dans les activités de la réforme foncière

Après l'exposé sur l'évolution de la réforme foncière, Madame Mathilde ROFFET a présenté la feuille de route des OSC pour accompagner la CONAREF en deux colonnes l'une portant sur les axes et priorités de la CONAREF (*Le projet de loi foncière actuellement au parlement ; Politique foncière nationale ; Le SIF ; Revue légale des titres de plus de 5 hectares ; Renforcement de l'administration foncière ; Plan foncier national*) et l'autre sur les contributions des structures de la Société civile. Les détails du tableau de la feuille de route sont en annexe.

2.5. Présentation des contributions des OSC sur les outils SIF

Audry MBALA/CTIDD

La présentation des contributions des OSC sur les outils SIF a été fait par Monsieur Audry MBALA chargé de recherche, formation et NTIC du CTIDD. L'exposé été centré sur deux points dont l'explication du schéma amélioré des étapes pour mettre en place le Service Foncier Communautaire (SFC) ainsi que les explications de chacune des étapes en termes de processus, détails du processus, responsable à l'exécution du processus (qui), les lieux et les durées. Les détails des contributions des OSC sont reprises dans un tableau dans les annexes.

2.6. Proposition des orientations stratégiques pour l'élaboration d'un plan de vulgarisation et de diffusion des informations sur la politique, la loi foncière et le SIF

Lors de cette étape de l'atelier, la modératrice a convié les autres participants qui avaient envoyé leur présentation avant l'atelier de les présenter à la plénière pour faciliter les travaux de groupe.

- Monsieur Mamadou de l'Onu Habitat a présenté brièvement le ***Document de politique foncière nationale (DPFN) de la république démocratique du Congo (RDC), version courte*** en quelque points dont :
  - Introduction
  - Justification de la réforme foncière : Objectifs et Éléments de Diagnostic
  - Processus d'élaboration de la politique foncière nationale : la mise en avant d'une dynamique multi-acteurs
  - Cadre et orientations stratégiques de la politique foncière nationale
  - Les principales innovations de la réforme foncière
  - Dispositif de mise en œuvre de la réforme
  - Dispositif de suivi-évaluation
  - Conclusion

- Monsieur Barthélemi Mafuta, directeur de programme GeoFirst Development ONGD a présenté ses propositions de **messages clés de la PFN de la RDC** en rapport avec la vision de la réforme foncière, sa doctrine et ses 5 axes dans un format tableau composé de :
  - Le Libellé,
  - Suggestions messages,
  - Objet de communication,
  - Quel type de changement attendu par ce message,
  - Pour quel groupe cible à atteindre,
  - Comment se servir de ce massage,
  - Par quel canal

- Monsieur Oscar ODIA TSHIFUMBA, journaliste, producteur et présentateur à la radiotélévision national congolaise en sigle RTNC 3 a présentés les **propositions de messages clés**, l'objet de communication, le type de changement attendu par ce message, le groupe cible à atteindre, comment se servir de ce message, et par quel canal pour chaque élément dont :
  - Document de politique foncière nationale
  - Loi foncière conforme au DPFN
  - Plan foncier national
  - Stratégies provinciales d'intervention foncière
  - Vision de la réforme foncière
  - Doctrine de la réforme foncière
  - Les 5 axes stratégiques

2.7. Travaux en focus groupe pour proposition des grandes lignes sur la vulgarisation et de diffusion des informations sur la politique, la loi foncière et le SIF

Lors de cette étape de l'atelier, la modératrice a partagé les participants en 5 groupes de travail pour donner des propositions et des suggestions entre autres :

- Groupe 1 : contribution sur la brochure du DPFN
- Groupe 2 : Messages clés DPFN
- Groupe 3 : résumé plan de travail contributions OSC
- Groupe 4 : Proposition sur le SIF
- Groupe 5 : stratégie de communication - feuille de route recommandation

2.8. Restitution de groupe de travail

Pendant les travaux, chaque groupe s'était choisi un président et un secrétaire pour faire la restitution devant la plénière. Lors de la restitution le ou la secrétaire était devant pour exposé leur travaux devant être transmis aux rapporteurs pour compilation. Tous les travaux de groupe sont dans les annexes.
L'analyse des travaux de groupe permettra d'élaborer une feuille de route pour la production et la diffusion des outils de vulgarisation des informations sur la politique, la loi foncière et le SIF.

2.9. Interviews avec les médias

Après les restitutions par les groupes de travail, le directeur exécutif du CTIDD et le chargé de suivi-évaluation de la CONAREF ont placé un mot devant les médias.

CONCLUSION

L'atelier d'échange sur l'évolution de la réforme foncière et les orientations stratégiques sur les approches d'information, d'éducation et communication des outils produits auprès de toutes les parties prenantes a connu la participation de plus de 45 personnes issues à 35% de délégués de la société civile, 35% des consultants internes, externes et experts de la CONAREF ainsi que de 30% des experts des médias.

Lors des échanges et débats plusieurs participants ont levé les équivoques qui persistaient entre les différents processus du Service foncier Communautaire et d'autres concepts qui prêtaient confusion.

Les objectifs assignés ont abouti car les informations sur les avancées du processus de la réforme foncière ont été partagées ; les différentes contributions des OSC sur le Guide SIF et la feuille de route ont été présentées ; les orientations stratégiques pour l'élaboration d'un plan de vulgarisation et de diffusion des informations sur la politique, la loi foncière et le SIF ont été proposées sous 5 livrables.

Annexes

Travaux en groupe

Groupe 1 : contribution sur la brochure

1. **Brochure ou document synthèse :**
   Le groupe suggère d'aller vers un document synthèse mais qui contient tous les éléments de la brochure
   - Prochaines étapes/étapes
   - Partenaires techniques et financiers
   - A propos
   - Contacts :
2. **Contenu** :
   - Réduire le volume du texte pour le point 4
   - Point 6 - Dans les menaces – faire ressortir la question de l'accaparement des terres, la question de la thésaurisation des terres

3. **Comment on communique autour du document synthèse ?**
   - Traduire cela sous forme de brochure
   - Traduire en langue locale
   - Produire une boite à outils autour du contenu du résumé
   - Spots radio et télé publicitaires, pièces de théâtre, boites à images, livrets de poches

Groupe 2 : Messages clés relatifs au DPFN

Cibles	Messages clés
Communautés locale	• Renforcement de la sécurisation juridique de la tenure foncière collectif et individuelle
Admiration publique nationale provinciale et locale	• Décentralisation technique de la gouvernance foncière • Franche collaboration et la coordination intersectorielle • Renforcement sur la rationalisation du régime fiscale
Praticiens de droit	• Renforcement de la protection pénale des terres • Rendre une justice distributive
Pouvoir coutumier	• Renforcement des aspects culturels • La pris en compte de sauvegarde socio-environnemental, issus et coutume
Parlementaires national	• La révision de la loi foncière est un de livrable de la réforme foncière qui doit s'écrire en harmonie avec la reforme
Scientifique	• Appuyer la reforme à travers les travaux développés lors des conférences, forum, séminaire etc.
Accompagnateur	• Contribuer à la sensibilisation, vulgarisation des livrables de la réforme foncière
PTF	• Mobiliser les moyens adéquats et durable pour appuyer et poursuivre la mise en œuvre du processus de la reforme
Media	• Accompagner le processus de la réforme dans la diffusion de l'information
Secteur privé	• La reforme recommande la revue légale des concessions tout en garantissant un climat favorable aux investisseurs

Autres recommandations : Toutes ces messages doivent s'appuyer sur sa vision, ses valeurs, sa doctrine ainsi que les axes stratégiques de la Loi foncière.

Groupe 3 : Résumé du plan de travail des contributions des OSC dans le domaine foncier

Axes et priorités de la CONAREF				**Contributions des structures de la Société civile**	
N°	Thématiques	Période	Objectifs		
1	Le projet de loi foncière actuellement au parlement	Mars-juin 2023 Septembre à x temps	Suivre les travaux de la Commission PAJ à l'Assemblée Nationale pour s'assurer que les droits des communautés sont maintenus	Actions déjà réalisées - Réunions stratégiques pour affiner les éléments de plaidoyer devant rester dans le projet de loi foncière actuellement au parlement - Contact avec les acteurs clés - Présence lors des séances en plénière lors de la lecture du rapport de la commission PAJ	Tout au long de la session de Mars
2	Politique foncière nationale	2023-2027	Rendre accessible la politique foncière nationale à tous (même aux enfants), sur tout le territoire de la RDC	Une fois les messages clés synthétisés, une partie des OSC pourront commencer à les transmettre lors de leurs activités sur terrain : - Lors de **réunions provinciales d'information sur la politique foncière (dans les 19 coordinations provinciales du GTCRR)** - Réunions multi-acteurs au niveau des secteurs/chefferies sur les défis en rapport avec la prise en compte des droits des CLPA, le secteur foncier et de l'AT (Goma) - **Dialogue multi-acteurs pour la proposition des édits Provincial (Katanga)** - Lors d'activités qui ne sont pas nécessairement dans le foncier mais dans un domaine connexe (CFCL, genre, PA) notamment pendant les **assemblées communautaires (**Provinces du Sud-Ubangi, **de l'Équateur et de Maindombe)**	Mars à octobre 2023

Axes et priorités de la CONAREF				Contributions des structures de la Société civile	
N°	Thématiques	Période	Objectifs		
3	Le SIF	2023-2027	Expérimenter les outils du SIF (particulièrement dans les PIREDD) et faire retours auprès de la CONAREF	Actions déjà réalisées - Réunions stratégiques pour produire une modélisation de la mise en place su SIF Actions suivantes : - Finalisation des annexes standards du SIF notamment le modèle de la charte foncière locale et le modèle d'Edit portant mise en place d'un registre foncier communautaire - Mise en place de SIF dans le secteur Mai Ndombe - Expérimentation de quelques outils du SIF **au même moment que d'autres activités (ex. vulgarisation de la loi PAP, assemblées communautaires pendant le processus de foresterie communautaire ou pour une autre activité)** P**rovinces de l'Équateur, du Kasaï-Oriental,** du Sud-Ubangi, **du Maindombe** - **Expérimentation des outils du SIF dans la zone du PIREDD Maniema** - Réunions techniques et **atelier national de validation de l'Atlas pour** que la cartographie des terroirs traditionnels des PAP ainsi que leurs sites sacrés soient pris en compte dans le SIF et soient sécurisés	Mars 2023 Mars – décembre 2023
4	Revue légale des titres de plus de 5 hectares	2023-2032	Revoir les titres légaux pour s'assurer que les terres sont bien mises en valeur	Une fois le TDR et la fiche de collecte d'informations élaborés, il sera constitué une base de données des initiatives de sécurisation foncière des titres légaux de plus de plus de 5ha par les 19 coordinations provinciales du GTCRR	Mars-juin 2023
5	Revue de procédure sectorielle d'affectation des terres	2023-2027	Clarifier et harmoniser les procédures sectorielles d'affectation des terres	Concertation entre les administrations publiques en charge des affectations des espaces, proposition des arrêtés interministérielles pour corriger les pratiques illégales dans les secteurs	

Axes et priorités de la CONAREF				Contributions des structures de la Société civile	
N°	Thématiques	Période	Objectifs		
6	Renforcement de l'administration foncière	2023-2027 Permanente	Renforcer les capacités financières et techniques de l'administration foncière provinciale et nationale pour permettre la mise en œuvre de la politique foncière nationale	Renforcement des capacités des agents et cadres de l'administration foncière sur : - L'utilisation du logiciel STDM et fonctionnement d'un SIF - Mai Ndombe (Circonscription foncière d'Inongo) - Vulgarisation **des outils (SIF, PSAT, CFCL,) Province de l'Équateur** - **Les synergies de la réforme foncière avec d'autres thématiques (Aménagement du territoire, agriculture durable et foresterie communautaire) (Kindu lors de la Table ronde provinciale sur la FC)** - **Sur la cartographie participative, le SIG et la télédétection (Kindu et Kinshasa)** - **Sur les mécanismes de gestion pacifique des conflits fonciers (Kindu et Kinshasa)**	Mars à septembre 2023
7	Plan foncier national	2023-2025	Enrichir le plan foncier national par l'apport des stratégies provinciales d'intervention foncière multisectorielles	Enrichissement du plan foncier national par : - Le dialogue avec la CONAREF et les OSC sur l'expérience du Mai Ndombe - **La facilitation des échanges multi-acteurs au niveau national et au niveau des Entités Territoriales Décentralisées (ETD) sur les réformes (Foncière, AT, Forestière et Agricole)** - **La prise en compte des données cartographiques des tenures coutumières et autres données sectorielles ayant de l'incidence avec le foncier**	Mars – Décembre 2023-2024
	Renforcement de capacité des acteurs de la société civile				

Autres recommandations ; toutes les organisations de la société civile en harmonie avec les administrations publiques peuvent être acteurs

Groupe 4 : Proposition sur le SIF

Recommandations	Activités	Acteurs impliqués	Période	Commentaires
1. Produire un guide imagé de cette modélisation du service foncier communautaire	• Elaboration TDR, • Recrutement du consultant, • Réunion d'harmonisation, • Production Draft0 par le consultant • Réunions de validation	CONAREF, et autres acteurs	Aout et sept	
2. Traduire ce guide en quatre langues nationales et en langues locales	• Elaboration TDR, • Recrutement du consultant, • Réunion d'harmonisation, • Production Draft0 par le consultant • Réunions de validation	CONAREF, et autres acteurs	Oct	
3. Produire et diffusion des saynètes, forums d'insistance communautaire, des émissions interactives sur le SIF, des chansons en langues locales sur le SIF	• Identification des organes de presse locale ; • Mettre en place un partenariat avec la fédération des Radio de proximité du Congo et	CONAREF, FRPC, RCEN et autre acteurs	À partir du mois d'août 2023 jusqu'au mois d'Aout 2024	Privilégier le travail du groupe de communicateurs sur les questions foncières L'approche des clubs d'écoutes dans la vulgarisation du SIF

Groupe 5 : Stratégie de communication

Recommandations sur la feuille de route

N°	Recommandations	Échéances
1	Actualiser le plan de communication de la CONAREF en adaptant le message, les supports en fonction du contexte locales et des cibles	2023-
2	Créer un groupe des communicateurs spécialisés sur les questions foncières	2023-
3	Sensibiliser les animateurs locaux et renforcer les capacités des communicateurs sur les questions foncières	2023-
4	Produire des supports de communication en fonction de cible : les panneaux, dépliants, affiches, guides, bandes dessinées, sketches, conférences, fora, barza, vidéo, audio (bluthoof) polo, casquette, foire, journées portes ouvertes et le forum	2023-
5	Intégrer dans le système éducatif les éléments sur la question foncière	2023-
6	Nouer des relations de collaboration entre les experts fonciers et les universités pour des séances autour du foncier	2023-

Photo